



Schweizerische Eidgenossenschaft  
Confédération suisse  
Confederazione Svizzera  
Confederaziun svizra

Confederación Suiza

Departamento Federal de Economía,  
Formación e Investigación DEFI  
**Secretaría de Estado para Asuntos Económicos SECO**

PROGRAMA DE  
COOPERACIÓN

Anexo 2

# Colombia

**Programa de Cooperación Suiza 2021 – 2024**  
Cooperación Económica y Desarrollo



# Índice



Cooperación Económica y Desarrollo 5



Prioridades temáticas 11

En su Programa de Cooperación 2021–2024, Suiza se esforzará por contribuir a **una Colombia próspera, inclusiva y pacífica**

El objetivo general de Suiza es fortalecer las instituciones, las comunidades y la sociedad civil de Colombia en su camino hacia una paz duradera mediante un desarrollo económico sostenible y resiliente, la reducción de las desigualdades y la atención de las necesidades humanitarias.

Para alcanzar este objetivo, Suiza fomentará el diálogo político; intercambiará conocimientos; proporcionará asistencia técnica, ayuda humanitaria y medidas de protección; creará capacidades locales; y trabajará con todos los sectores de la sociedad, incluyendo migrantes y refugiados.<sup>1</sup>

## Resultados del portafolio suizo (Prioridades temáticas)

**1**  
Protección, recuperación temprana y acceso a servicios básicos

**2**  
Promoción de paz y prevención de conflictos

**3**  
Ciudades y territorios sostenibles, instituciones más fuertes y mejores servicios públicos

**4**  
Competitividad regional y empleo digno

<sup>1</sup> En todo el documento, las referencias a grupos de población específicos incluyen todas las formas de género. Por razones de simplicidad, sólo se menciona la forma masculina.

## Hacia una Colombia próspera, inclusiva y pacífica

La Secretaría de Estado Para Asuntos Económicos de Suiza (SECO) busca apoyar la transición de Colombia para que sea una sociedad más inclusiva que extienda los beneficios del desarrollo económico a las regiones menos desarrolladas.

Para maximizar su impacto, SECO centrará su portafolio en las dos siguientes prioridades temáticas: apoyar la transición hacia ciudades y territorios sostenibles, instituciones más sólidas y mejores servicios públicos y fomentar la transición hacia una mayor competitividad regional y empleo digno.





**1** La modernización de la administración de la tierra es clave para facilitar la inversión, el acceso a la financiación y el recaudo de impuestos, y contribuye a una paz duradera.

**2** El empleo decente es el factor determinante más importante para salir de la pobreza. La formación debe orientarse a las necesidades del sector privado.

**3** Para poder alcanzar nuevos mercados, las pymes necesitan cumplir estándares de calidad. SECO apoya la infraestructura nacional de calidad.





# Cooperación Económica y Desarrollo

## Resultados del Programa de Cooperación 2017–2020

Junto con sus socios internacionales y locales, SECO ha podido hacer importantes contribuciones a los esfuerzos de reforma impulsados por actores colombianos. Algunos resultados incluyen:

■ **Adopción de medidas contra el cambio climático y protección de los recursos naturales:** Exitosa implementación piloto de la Iniciativa Ciudad Energética en tres ciudades; construcción y utilización del primer sistema de distrito térmico de enfriamiento de red urbana; establecimiento de normas e incentivos para la construcción sostenible, así como de programas de estudios universitarios en esta área; integración de los factores de riesgo del cambio climático en la regulación y supervisión financiera.

■ **Mejoramiento de la competitividad y las cadenas de valor:** Fortalecimiento de la gobernanza del Sistema Nacional de Competitividad e Innovación; primeras exportaciones de cacao de parte de asociaciones de agricultores; establecimiento de una estructura de financiación basada en resultados dentro del Gobierno para la integración de los grupos vulnerables en el mercado laboral; 14 operaciones de extracción de oro funcionando de forma responsable.

■ **Fortalecimiento de las instituciones y los servicios públicos:** Mejoramiento de la gobernanza del sistema integrado de finanzas públicas; fortalecimiento del mercado interno de capitales mediante emisiones de bonos para mejorar la infraestructura sostenible y la inclusión financiera; normas internacionales para la administración de la tierra adaptadas al contexto local; 30 empresas de suministro de agua que reforzaron su gestión y sus servicios.

---

### Implicaciones para la programación futura

- ▶ **Incluir la mitigación del cambio climático y la adaptación al mismo como un elemento transversal.**
- ▶ **Fortalecer las capacidades locales sobre la base de una lógica orientada a la demanda y al mercado es un enfoque eficaz y sostenible.**



1



3

## Prioridades de Colombia en materia de desarrollo económico

A pesar de los importantes avances logrados en la reducción de la pobreza durante las últimas dos décadas, Colombia sigue teniendo uno de los niveles más altos de desigualdad en el mundo. Teniendo en cuenta el contexto y las directrices de desarrollo del país, los desafíos estructurales a largo plazo para el desarrollo económico de Colombia se pueden resumir así:

■ **Desigualdad persistente a causa de las debilidades institucionales y los servicios públicos:** La desigualdad entre las zonas urbanas y rurales se debe principalmente a las grandes diferencias en la provisión de servicios públicos en todo el país (agua, electricidad y carreteras), el acceso deficiente y desigual a la educación y la atención médica, los problemas de seguridad debidos a los grupos armados, y los altos niveles de informalidad (p. ej., títulos de propiedad y mercado laboral). Esto resulta en una trampa de movilidad social. Las instituciones estatales son débiles en muchas regiones, con una división a menudo incoherente de competencias y finanzas entre el nivel nacional y el subnacional, lo que a su vez socava la clara rendición de cuentas a los ciudadanos, la confianza en las instituciones y los esfuerzos de descentralización. Esto plantea un desafío particular en términos de promoción de proyectos estratégicos en servicios públicos, infraestructura sostenible y energía limpia.

## Desafíos identificados que debe abordar Suiza:

- ▶ Una transición hacia una mejor descentralización y servicios públicos con una rendición de cuentas más sólida (SECO)
- ▶ Una transición energética y baja en carbono en ciudades y territorios (SECO, COSUDE/CG)

■ **Baja productividad e innovación con una pobre diversificación de la economía:** La baja productividad se refleja en todos los sectores debido a problemas transversales tales como una carga regulatoria para las empresas, competencia limitada, falta de acceso al financiamiento y una divergencia entre los conocimientos especializados ofrecidos y los requeridos. Las exportaciones se concentran en unas pocas empresas del sector primario extractivo, donde principalmente las materias primas salen del país sin generar ningún valor agregado para la economía colombiana. Además, las economías ilícitas (oro ilegal y coca), impulsadas por grupos armados ilegales, compiten con las cadenas de valor formales. Estas actividades ilícitas debilitan la integración de la economía del país en las cadenas globales de valor formales y dificultan el crecimiento de la productividad. Estos desafíos son más relevantes para las pymes.

Además, el cambio climático plantea riesgos crecientes para el sector agrícola y las personas más vulnerables de la sociedad. Sin embargo, existe una oportunidad para los esfuerzos de mitigación vinculados a la deforestación como se identifica en las contribuciones determinadas a nivel nacional (NDC) de Colombia.

## Rendición de cuentas, supervisión y gestión de riesgos

SECO monitorea y evalúa continuamente los resultados alcanzados e incorpora en sus operaciones las lecciones aprendidas.

Las evaluaciones se realizan a la mitad, al final y después de la implementación de un proyecto. Además, SECO encarga la realización de evaluaciones independientes temáticas o del portafolio de proyectos en los países.

La supervisión del programa del país se basará en el marco de resultados (ver página 14/15) según las líneas de intervención pertinentes y las hipótesis de impacto.

SECO se compromete a una gestión de riesgos comprehensiva y rigurosa. Basándose en el marco conceptual de la OCDE para el análisis de riesgos de la asistencia oficial para el desarrollo, la gestión de riesgos de SECO distingue tres niveles de riesgo:

■ **Riesgos de país:** SECO identifica y evalúa los riesgos relevantes en sus países socios, así como las consecuencias para el portafolio de proyectos.

■ **Riesgos de proyecto:** Todos los proyectos se examinan antes de ser aprobados para determinar sus riesgos de desarrollo (consecución de objetivos), de seguridad, fiduciarios, financieros, ambientales y sociales. Los riesgos identificados y las medidas de mitigación correspondientes son supervisados periódicamente durante la implementación del proyecto.

■ **Riesgos institucionales:** SECO supervisa los riesgos que enfrenta como institución y que pueden comprometer la implementación exitosa de su mandato.

## Recursos financieros

Las actividades de SECO dentro de este programa se financiarán mediante el crédito marco 2021-2024 de Suiza para las medidas de política económica y comercial en el marco de la cooperación para el desarrollo. La asignación final de los recursos dependerá de la identificación de intervenciones idóneas, la capacidad de absorción, y la eficiencia y eficacia de la cooperación con socios relevantes en el país. Por lo tanto, la siguiente información sobre los compromisos previstos para el período de cuatro años es indicativa. Esta información sirve simplemente de base para los planes de gastos futuros revisados cada año por el Parlamento suizo.

Compromisos previstos para Colombia 2021–2024:

45  
CHF millones

Colombia también se beneficia de iniciativas regionales y globales financiadas por Suiza que pueden no estar incluidas en estas proyecciones financieras.

## Desafíos identificados que debe abordar Suiza:

- ▶ Una transición hacia condiciones económicas marco más inclusivas que contribuyan a reducir la desigualdad (SECO)
- ▶ Una transición hacia el crecimiento verde, la producción y el financiamiento sostenibles (SECO, COSUDE/CG)

### En términos generales, la desigualdad es una amenaza y un desafío clave para la transición hacia una Colombia próspera, inclusiva y pacífica.

No obstante, esta transición puede aprovechar varias fortalezas: El país tiene una buena capacidad de formulación de políticas a nivel nacional, varias ciudades intermedias y un sector privado bien organizado. Estas fortalezas pueden ser aprovechadas para conectar las capacidades de los sectores público y privado con los territorios económicamente más débiles del país. Esto promueve la inclusión de estas regiones periféricas, representando así una oportunidad histórica para reducir la brecha con los territorios que se han quedado rezagados debido al conflicto armado.

**Se espera que los próximos años se caractericen por la incertidumbre y el surgimiento de varios grandes desafíos.** Por una parte, la fragmentación de los grupos armados puede mantener elevado el número de desplazados internos y aumentar la necesidad de protección mientras se sigue ejerciendo presión sobre los recursos naturales. Por otra parte, se espera que la crisis venezolana siga representando un desafío para Colombia en términos políticos, económicos y humani-

tarios, así como de seguridad y migración. Adicionalmente, es probable que a mediano plazo el desempleo se estanque en niveles más altos debido al COVID-19, que ha golpeado a Colombia con especial dureza y que ha tenido amplias consecuencias socioeconómicas, sobre todo en lo que respecta a pobreza y desigualdad. Por lo tanto, SECO monitoreará estos desafíos y los integrará en la implementación del programa previendo suficiente flexibilidad en su puesta en marcha.

**Existen, sin embargo, nuevas oportunidades** previstas en áreas tales como la digitalización que facilitarán la inclusión financiera y la ampliación de los servicios públicos, así como la mitigación del cambio climático y la conservación de la biodiversidad. Por lo tanto, SECO apoyará espacios seguros para la experimentación, conocidos como sandboxes, para los servicios digitales y la regulación, fomentará iniciativas de gobierno electrónico y facilitará la creación de capacidades y condiciones propicias para sectores con gran potencial para combatir el cambio climático.

**SECO seguirá enfocando su apuesta por los resultados a largo plazo y mantendrá cierta flexibilidad en la implementación de su cooperación.** Teniendo en cuenta los problemas estructurales claramente identificados en Colombia que se combinan con una incertidumbre a mediano término, SECO apoyará agendas de trabajo ampliamente consultadas sobre estas cuestiones estructurales a la par de mecanismos de implementación flexibles.

## Trabajar con socios

La colaboración y el diálogo son cruciales para promover las reformas y desarrollar e implementar políticas. Involucra actores en varios niveles que pueden contribuir a encontrar soluciones coherentes y sinérgicas a los problemas del desarrollo: gobiernos, actores privados y de la sociedad civil, así como otros socios de desarrollo e instituciones multilaterales.

Entre los principales socios de implementación de SECO se incluyen bancos multilaterales de desarrollo como el Banco Mundial, la Corporación Financiera Internacional (IFC) y el Banco Interamericano de Desarrollo; agencias especializadas de las Naciones Unidas tales como la ONUDI y el Centro de

Comercio Internacional; entidades del sector público suizo como el Instituto Federal de la Propiedad Intelectual; organizaciones no gubernamentales (ONG) suizas tales como Swisscontact; instituciones académicas suizas; y empresas de consultoría colombianas e internacionales.

SECO establecerá una mesa redonda de diálogo político de alto nivel con funcionarios gubernamentales y organizaciones de la sociedad civil para cada una de las

dos prioridades temáticas. SECO también aplicará metodologías participativas para involucrar a las diferentes partes interesadas (sector público, sector privado, instituciones académicas y sociedad civil) en la implementación de los proyectos.

Las agencias suizas de cooperación en Colombia articulan sus actividades a través de sinergias temáticas y geográficas basadas en competencias y complementariedades claras. Consultar el documento marco y el anexo 1 "Ayuda humanitaria, Paz y derechos humanos y Programas Globales Agua y Cambio Climático & Medioambiente (DPDH, COSUDE/AH, COSUDE/CG)" para más información.



## Perspectiva de Suiza sobre Colombia

Colombia y Suiza gozan de excelentes relaciones bilaterales, con un comercio creciente y con potencial de expansión; y con un ánimo de colaborar como países afines en la arena multilateral. Estas relaciones bilaterales se sustentan en un marco institucional integral, consistente en un acuerdo de cooperación técnica y científica (1967), un acuerdo de protección de las inversiones (2006), un tratado de doble imposición (2007) y un tratado de libre comercio (TLC) con la Asociación Europea de Libre Comercio (AELC) (2011).

Las economías de Suiza y Colombia son complementarias en términos de bienes y servicios. Las exportaciones colombianas corresponden principalmente a productos agrícolas y materias primas, mientras que las exportaciones suizas están dominadas por los sectores farmacéutico, químico y de maquinaria. Todavía existe un margen considerable para expandir las relaciones comerciales, especialmente en la agricultura, lo que ofrece oportunidades para que los productores colombianos amplíen sus negocios con compradores suizos al tiempo que se fomente la generación de valor agregado en Colombia. Están surgiendo en Colombia oportunidades para las empresas suizas, p.ej. en el transporte sostenible, las tecnologías verdes para el suministro de energía y la construcción sostenible.

El sector privado suizo ha estado entre los cinco mayores inversionistas en Colombia durante los últimos años, contribuyendo a la creación de empleos y al mejoramiento de la competitividad. Con el fin de continuar y fortalecer el papel del sector privado suizo en el desarrollo económico de Colombia, SECO contribuirá a promover reformas para abordar asuntos transversales tales como la reducción de las barreras burocráticas y el fortalecimiento de los derechos de propiedad intelectual. Un tema clave para los inversionistas suizos e internacionales en general es la falta de un sistema judicial eficaz y eficiente. Un sistema así proporcionaría mayor certeza jurídica y, a su vez, atraería capital extranjero para contribuir al crecimiento del mercado colombiano.

Colombia es uno de los países más biodiversos del mundo y cuenta todavía con un potencial considerable para mitigar los efectos del cambio climático; particularmente a nivel de las ciudades, así como a través de normas voluntarias de sostenibilidad y enfoques de paisaje sostenible en la agricultura. Por lo tanto, es de interés para Suiza apoyar los esfuerzos del Gobierno colombiano para lograr sus contribuciones determinadas a nivel nacional (NDC) en estas áreas temáticas.

El ámbito académico suizo-colombiano y los intercambios de estudiantes han ido en aumento durante los últimos años, contribuyendo a una mayor colaboración científica. Para Colombia, el intercambio de conoci-

mientos es cada vez más importante desde el punto de vista del desarrollo económico. Suiza tiene mucho que ofrecer en este sentido. SECO continuará impulsando las relaciones entre las instituciones académicas en sectores estratégicos como la construcción sostenible, la administración de tierras, el tratamiento de aguas residuales, el cacao, y el turismo y el emprendimiento.

Para un país de renta media alta como Colombia, la transferencia de conocimientos es, con frecuencia, más importante que el volumen financiero de los fondos de cooperación. Colombia puede hacer uso de la experiencia y los conocimientos suizos. El sector privado suizo puede desempeñar un papel clave para el desarrollo de Colombia. Puede contribuir a la agenda de cooperación mediante el cofinanciamiento de programas estratégicos, el establecimiento de normas internacionales o de primas para productos de exportación sofisticados, así como el suministro de tecnologías verdes. El ámbito académico suizo puede contribuir a una mayor innovación y al desarrollo de competencias, lo que ayudaría a superar la brecha entre las habilidades requeridas y existentes en la economía colombiana. El sector público suizo podría fortalecer más su relación con sus homólogos sobre la base de proyectos específicos y alianzas ya existentes a través del programa de SECO.

Las relaciones económicas entre Suiza y Colombia son fuertes, pero sigue habiendo potencial para profundizarlas relación. Por lo tanto, la cooperación económica de Suiza con Colombia contribuirá a una transición hacia un mayor número de alianzas entre las instituciones de los sectores público y privado de Suiza y Colombia, con un enfoque en el comercio sostenible, la inversión, la ciencia, el cambio climático y la contribución a una paz duradera.

Lo hará mediante la vinculación de actores públicos y privados suizos con capacidades e intereses en estas áreas. El fomento de las relaciones institucionales bilaterales en los sectores público y privado en áreas de interés común también contribuirá a la sostenibilidad a largo plazo de los esfuerzos de cooperación.



## Objetivo general y finanzas del Programa de Cooperación Suiza 2021–2024: una Colombia próspera, incluyente y pacífica

El objetivo general de Suiza es fortalecer las instituciones, las comunidades y la sociedad civil de Colombia en su camino hacia una paz duradera, a través de un desarrollo económico sostenible y resiliente, la reducción de la desigualdad y la atención de las necesidades humanitarias.

Resultados del portafolio suizo	Protección, recuperación temprana y acceso a servicios básicos	Promoción de paz y prevención de conflictos	Ciudades y territorios sostenibles, instituciones más fuertes y mejores servicios públicos	Competitividad regional y empleos decentes
Objetivos	Mitigar el impacto de las crisis humanitarias y atender necesidades prioritarias como el acceso a servicios públicos, la recuperación de los medios de vida y el acceso a la protección	Contribuir a una paz sostenible por medio de la implementación del Acuerdo de Paz con las FARC y la resolución y la prevención de otros conflictos	Apoyar la transición hacia ciudades y territorios sostenibles, instituciones más fuertes y mejores servicios públicos, a través del fortalecimiento de la gestión de las finanzas públicas y de la financiación de una infraestructura sostenible	Apoyar la transición hacia una mayor competitividad regional con empleos decentes, por medio del apoyo a la innovación, al desarrollo de habilidades, a la sostenibilidad financiera y a la integración en cadenas de valor globales y responsables
Medidas principales	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Fortalecer los mecanismos de protección</li> <li>– Apoyar la acción integral contra minas antipersonal</li> <li>– Proporcionar asistencia humanitaria de emergencia</li> <li>– Promover los servicios básicos y mejorar los medios de vida en regiones afectadas por el conflicto</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Tratamiento del pasado</li> <li>– Promover la participación ciudadana segura y efectiva de las comunidades en los territorios</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Apoyar un marco normativo fuerte en las áreas de finanzas públicas y financiamiento privado, así como reforzar la capacidad de implementación</li> <li>– Fortalecer la planeación y las capacidades de inversión de las ciudades en el desarrollo urbano sostenible</li> </ul> <p><i>Medidas complementarias conjuntas entre SECO y los Programas Globales Agua y Cambio Climático &amp; Medio Ambiente de la COSUDE:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– Valorar y preservar la infraestructura natural y los servicios ecosistémicos</li> <li>– Promover la eficiencia energética y el confort térmico en edificios</li> <li>– Fortalecer la gobernanza del agua y escalamiento de la gestión corporativa del agua</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Contribuir a un entorno de negocios sostenibles, incluyentes y eficientes, teniendo en cuenta la dimensión del mercado laboral</li> <li>– Facilitar el acceso de las pymes a una financiación sostenible</li> <li>– Fomentar cadenas de valor responsables, conformes a las normas internacionales y orientadas a las exportaciones</li> <li>– Fomentar la integración de factores ambientales, sociales y de gobernanza (ESG) en el sector privado.</li> </ul>
Costo presupuestado	COSUDE/AH: CHF 48 millones DPDH: CHF 4,4 millones		SECO: CHF 45 millones  COSUDE/CG: CHF 2,3 millones	
<b>Presupuesto total</b>	<b>CHF 100 millones</b>			

Suiza toma en cuenta la igualdad de género, el cambio climático y la buena gobernanza en todas sus actividades, así como la gestión de programas sensible al conflicto y el enfoque integrado de Acción sin Daño (COSUDE y DDPH).



## Contribución de SECO a la igualdad de género en Colombia

Colombia ocupa el puesto 22 entre 153 países, y el tercero en Latinoamérica, en términos de igualdad de género (FEM 2020). Ha logrado algunos progresos importantes a nivel político, como tener una representación equivalente en el gabinete ministerial; sin embargo, la principal brecha de género se encuentra en la participación económica. El trabajo no remunerado, la falta de acceso a oportunidades laborales, la brecha salarial a nivel de género, la mayor presencia de las mujeres en la economía informal, debida principalmente al cuidado de los niños, y los prejuicios culturales son algunas de las principales razones de este fenómeno.

Suiza considera a la igualdad de género como un elemento importante para la reducción de la pobreza, la inclusión social y el desarrollo económico. Por tal motivo, aborda sistemáticamente la dimensión de género (normas sociales, disposiciones jurídicas y riesgos específicos de género) en sus proyectos de desarrollo. La dimensión de género se tiene en cuenta en el diseño, la implementación, la evaluación de riesgos y la supervisión de los proyectos. En Colombia, las mujeres rurales y las empresarias se encuentran en especial desventaja. Por consiguiente, se hará mayor énfasis en la promoción de la igualdad de género en las cadenas de valor agrícolas, así como en una legislación y reglamentación imparcial en materia de género dentro del entorno empresarial. Podrían introducirse incentivos específicos para empresarias y empleadores con el fin de superar las barreras invisibles. La digitalización y modernización de la administración de la tierra representa una oportunidad para fomentar el acceso al financiamiento y contribuir a la igualdad de oportunidades económicas para todos.



## Contribución de SECO a la mitigación del cambio climático, adaptación y uso eficiente de los recursos en Colombia

En Colombia, la mitigación del cambio climático y su adaptación al mismo, son factores clave. Por un lado, el país es altamente vulnerable a los efectos del cambio climático que limitan la producción agrícola, la logística, modifican los patrones de uso de la tierra e incrementan los costos fiscales. Por otro lado, las NDC de Colombia son considerables, especialmente en términos de agricultura, silvicultura y otros usos de la tierra (ASOUT), y energía. Por lo tanto, Colombia ha priorizado la preservación de ecosistemas clave, la disminución de la deforestación y la reducción de emisiones de gases de efecto invernadero en los sectores de energía, petróleo y gas, minería, vivienda, residuos, industria, transporte y agricultura.

Suiza incluirá consideraciones sobre el cambio climático y la protección del medio ambiente como tema transversal en su Programa de Cooperación. Existe un interés y un potencial cada vez más grande para incluir consideraciones sobre el cambio climático en las reformas y regulaciones macroeconómicas, así como para hacer que el sistema financiero sea más verde. SECO continuará y ampliará su trabajo para incluir criterios de sostenibilidad en la financiación de proyectos de infraestructura y planificación urbana. Para ello, promoverá incentivos financieros y regulatorios para las ciudades y las empresas, así como la transferencia de conocimientos y tecnología relevantes. En cuanto a la integración en la cadena global de valor, las normas de sostenibilidad son cada vez más pertinentes para satisfacer la demanda de bienes producidos de manera sostenible y combatir la deforestación. Además, SECO continuará apoyando a Colombia a seguir avanzando en el financiamiento para la reducción del riesgo de desastres y promoverá el aprendizaje entre pares.





# Prioridades temáticas

## Contribución de SECO a la agenda de desarrollo de Colombia

Colombia ha realizado avances significativos en materia de desarrollo en muchas áreas, pero aún necesita consolidar las fases iniciales del proceso de paz. Por lo tanto, SECO apoyará áreas estructuralmente relevantes mediante la transferencia de conocimientos especializados suizos en áreas como en la administración de la tierra, que ha sido una de las causas fundamentales del conflicto y que puede ser potencialmente motor para el desarrollo económico en el futuro. Adicionalmente, los consumidores suizos, y por lo tanto las empresas suizas, están cada vez más interesados en los bienes y servicios producidos de manera sostenible. Apoyar cadenas de valor como la del cacao en colaboración con los compradores suizos no solo contribuye a una economía más diversificada, sino que también capitaliza aún más el TLC entre la AELC y Colombia.

SECO tiene la intención de apoyar, en esta fase crítica, la transformación de Colombia en una sociedad más inclusiva que extienda los beneficios del desarrollo económico a las regiones menos desarrolladas, contribuyendo así a una paz duradera. Lo hace proporcionando a los sectores público y privado de Colombia las herramientas para desarrollar y probar enfoques innovadores para promover la inclusión territorial y económica. Además, SECO fomentará las relaciones institucionales entre los dos países y por lo tanto contribuirá a la sostenibilidad del Programa de Cooperación Suiza más allá del año 2024.

Basado en la etapa de desarrollo de Colombia, el Programa de Cooperación 2021–2024 de SECO se centrará en promover el desarrollo regional sostenible mediante la articulación de los sectores público y privado en áreas con alto valor agregado suizo.

---

Un bono verde apoyado por SECO ayuda a que proyectos de energía renovable como este sean financiados y luego emitidos en el mercado de capitales.

3

Prioridad temática

**Apoyar la transición hacia ciudades y territorios sostenibles, instituciones más fuertes y mejores servicios públicos**, a través del fortalecimiento de la gestión de las finanzas públicas, así como de la planificación y el financiamiento de una infraestructura sostenible

**A nivel macro**, SECO trabajará en favor de un marco de gobernanza eficaz con un enfoque en a) una mayor coherencia entre las responsabilidades para la provisión de los servicios públicos, y la capacidad financiera e institucional, b) el mejoramiento de los mecanismos de coordinación a nivel nacional y entre los niveles nacional y subnacional.

**A nivel meso**, SECO trabajará en la construcción de cajas de herramientas modulares y comunidades de práctica para fomentar el aprendizaje entre pares y mecanismos de colaboración, p. ej., en materia de esquemas conjuntos de financiamiento y provisión de servicios entre entidades subnacionales y entre los niveles nacional y subnacional para una mejor provisión de los servicios públicos.

**A nivel micro**, SECO trabajará para fortalecer las instituciones y los servicios públicos con el fin de crear efectos demostrativos e incentivos de desempeño; así como trabajará en proveer insumos para la formulación de políticas para contribuir a un marco de gobernanza eficaz.

#### Medidas de SECO propuestas:

- Promoción de la **coordinación interinstitucional** dentro y entre los tres niveles de gobierno en el ámbito de la gestión de las finanzas públicas (GFP)
- Apoyo a un **marco normativo** en el ámbito de las finanzas públicas y privadas que establezca los incentivos adecuados para el desarrollo sostenible, con un enfoque en el cambio climático y la gestión del riesgo de desastres, la digitalización y la movilización del financiamiento del sector privado
- Promoción de incentivos para mejorar la gobernanza, las normas y la calidad de la **provisión de servicios públicos**, especialmente en las áreas temáticas de la administración de la tierra, la eficiencia energética y energía renovable, y la gestión de los recursos hídricos
- Apoyo a los **mecanismos de financiamiento** que satisfagan necesidades de infraestructura sostenible tales como las alianzas público-privadas, los bonos temáticos (p. ej., verdes) y la captación de la plusvalía del suelo
- Fortalecimiento de las capacidades de planificación e

inversión sostenibles de las ciudades en materia de **desarrollo urbano sostenible**, incluyendo la movilidad, la resiliencia y la gestión energética

#### Medidas complementarias conjuntas entre SECO y los Programas Globales Agua y Cambio Climático & Medioambiente de la COSUDE.

- Valoración de la infraestructura natural y del servicio ecosistémico, así como su conservación, mediante el apoyo al empoderamiento local, el espíritu empresarial y las asociaciones de múltiples actores.
- Fomento de la eficiencia energética y el confort térmico en las construcciones con el fin de reducir las emisiones de gases de efecto invernadero

#### Medidas implementadas por los Programas Globales Agua y Cambio Climático & Medioambiente de la COSUDE:

- Mejoramiento de la calidad y el uso eficiente del agua junto con el sector privado
- Contribución al sistema nacional de monitoreo del agua
- Mejoramiento de la calidad del aire en las ciudades
- Contribución a la Alianza del Pacífico en la gestión corporativa del agua y el aire limpio en las ciudades

#### Prioridades de Colombia en materia de desarrollo

##### Plan Nacional de Desarrollo 2018–2022

- Mejorar la presencia del Estado y los servicios de justicia
- Fuerte enfoque regional
- Apoyar proyectos estratégicos en las áreas de infraestructura y energía limpia

##### Estrategia para la Cooperación Internacional 2019–2022

- Sostenibilidad ambiental
- Paz y estabilidad territorial

##### Los Planes de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET) para los municipios más afectados por el conflicto



4

Prioridad temática

**Fomentar la transición hacia una mayor competitividad regional y empleos dignos** mediante el apoyo a la innovación, el desarrollo de competencias, el financiamiento sostenible y la integración en cadenas globales de valor responsables

**A nivel macro**, SECO trabajará para lograr una coordinación efectiva entre los tres niveles de gobierno, el sector privado y las instituciones académicas con el objetivo de fomentar un entorno eficiente y favorable para la creación de negocios verdes y políticas basadas en la evidencia, y de incentivar la innovación en el sector privado, principalmente en las pymes.

**A nivel meso**, SECO trabajará para fortalecer el diseño y la implementación de factores habilitantes para desafíos transversales tales como el acceso al financiamiento, la propiedad intelectual, la calidad de la infraestructura, el desarrollo de competencias, y metodologías y prácticas de sostenibilidad.

**A nivel micro**, SECO trabajará para apoyar la diversificación de la economía a través de la integración en cadenas de valor responsables con potencial para crear empleos dignos y mayores ingresos. Así, mantendrá la orientación hacia los mercados y los productos y servicios de mayor calidad (valor añadido). Se prestará especial atención a la inclusión de los productores de las zonas de posconflicto en cadenas de valor seleccionadas.

**Medidas de SECO propuestas con el mayor valor agregado:**

■ Promoción de la **coordinación interinstitucional** dentro y entre los tres niveles de gobierno, el sector privado y las instituciones académicas, en los ámbitos de la competitividad y la innovación, para proporcionar instrumentos normativos orientados al mercado

■ Contribución a un entorno empresarial **eficiente e inclusivo** con miras a una mayor transparencia, la competencia no discriminatoria, la reducción del costo de hacer negocios para las pymes e incentivos para que las empresas formalicen, innoven e inviertan

■ Aumentar la **productividad** y apoyar la **diversificación** al reforzar la infraestructura de calidad para reducir el costo de cumplimiento de las pymes y mejorar el acceso a los mercados de exportación

■ Mejoramiento del **acceso de las pymes al financiamiento sostenible** mediante soluciones sistémicas

tales como las garantías mobiliarias, el “fintech” y el financiamiento basado en resultados

■ Fomento de **cadenas de valor responsables orientadas a la exportación** con potencial para crear empleos y promover oportunidades económicas alternativas centrándose en los (PDET, la protección ambiental, y en cadenas de valor donde Suiza puede ofrecer valor agregado

■ Fomento de la **integración de los factores ambientales, sociales y de gobernanza (ASG)** dentro del sector privado con miras a crear un entorno propicio para el desarrollo de cadenas de valor sostenibles y la toma responsable de decisiones de inversión

■ Promoción de un **mercado laboral efectivo y de mejores condiciones de trabajo** mediante el desarrollo de competencias en sectores clave y de mecanismos innovadores para la integración en el mercado laboral de grupos vulnerables

## Prioridades de Colombia en materia de desarrollo

### Plan Nacional de Desarrollo 2018–2022

■ *Legalidad + Emprendimiento = Equidad*

■ Aumentar el acceso al mercado laboral e impulsar la generación de ingresos mediante el fomento de la iniciativa empresarial

### Estrategia para la Cooperación Internacional 2019–2022

■ Desarrollo rural

■ Paz y estabilidad territorial

■ Emprendimiento y economía creativa

■ Sostenibilidad ambiental

### Los Planes de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET) para los municipios más afectados por el conflicto

# Marco de resultados Colombia

3

Prioridad temática

**Apoyar la transición hacia unas ciudades y territorios más sostenibles, instituciones más fuertes y mejores servicios públicos**



## Teoría del cambio

**Si SECO** apoya al Gobierno Nacional y a los municipios con un desarrollo urbano integral y una planeación para la inversión en infraestructura, basada en una gestión financiera pública adecuada,



**entonces** las ciudades se empoderarán de su rol como promotoras del desarrollo económico sostenible,



**porque** las ciudades podrán planear y planificar mejor el desarrollo urbano al hallar soluciones financieras adecuadas, para proporcionar servicios confiables y sostenibles.

## Temas transversales



### Igualdad de género

SECO promueve la igualdad de género como un tema transversal, especialmente en las áreas de diseño de la infraestructura y acceso de las mujeres a la financiación.



### Cambio climático y uso eficiente de los recursos

SECO incluye de manera transversal el cambio climático en las reformas macroeconómicas y financieras.



## Líneas de intervención de SECO

### Política de promoción de desarrollo económico

**Si SECO** contribuye con la asignación e inversión efectiva y transparente de los recursos, incrementando la movilización del ingreso nacional, y



**Si SECO** apoya los mercados financieros adecuadamente regulados y supervisados, a la vez que contribuye a fortalecer los mercados nacionales de capital y mecanismos innovadores de financiación,



**entonces** Colombia podrá movilizar, administrar e invertir recursos con más autonomía y proveer mejores servicios para todos



**porque** Colombia está construyendo instituciones fuertes y confiables a todos los niveles, generando suficientes recursos nacionales y extranjeros (ODS 16.6, 17.1, 8.3).



### Desarrollo urbano y servicios de infraestructura

**Si SECO** promueve el desarrollo urbano integral y la planeación sostenible y



**Si SECO** fortalece la capacidad administrativa de las instituciones públicas, y



**Si SECO** apoya mecanismos financieros que respondan a las necesidades de infraestructura sostenible,



**entonces** esto ayudará a crear las condiciones para un crecimiento económico sostenible y mayor prosperidad social



**porque** las ciudades serán planeadas y administradas de manera sostenible (ODS 11.3),



**porque** habrá mayor equidad en el acceso a servicios públicos asequibles y confiables (ODS 6.1, 6.2), y



**porque** habrá un suministro de energía confiable y moderno



### Acceso al financiamiento

**Si SECO** fortalece los mercados nacionales de capital y promueve bonos verdes y sostenibles,



**entonces** los empresarios y productores tendrán acceso a servicios financieros adecuados (ODS 9.3)



**porque** los mercados financieros y de capitales podrán responder eficientemente a las necesidades de quienes solicitan préstamos (ODS 8.10).



4

Prioridad temática

## Fortaleciendo la transición hacia una mejor competitividad regional con empleos decentes



### Teoría del cambio

**Si SECO** ayuda a mejorar el marco normativo, el desarrollo de habilidades, el acceso de las pymes al financiamiento y la integración a cadenas de valor responsables,



**entonces** el sector privado podrá beneficiarse de las oportunidades de negocio y de crecimiento sostenibles, y ofrecer mejores oportunidades de ingreso,



**porque** las pymes serán más competitivas, especialmente en las áreas de mayor demanda.

### Temas transversales



#### Igualdad de género

SECO promueve la igualdad de género como un tema preponderante, especialmente en el mercado laboral y en un entorno que facilite los negocios y que brinde a las mujeres el acceso a programas de capacitación.

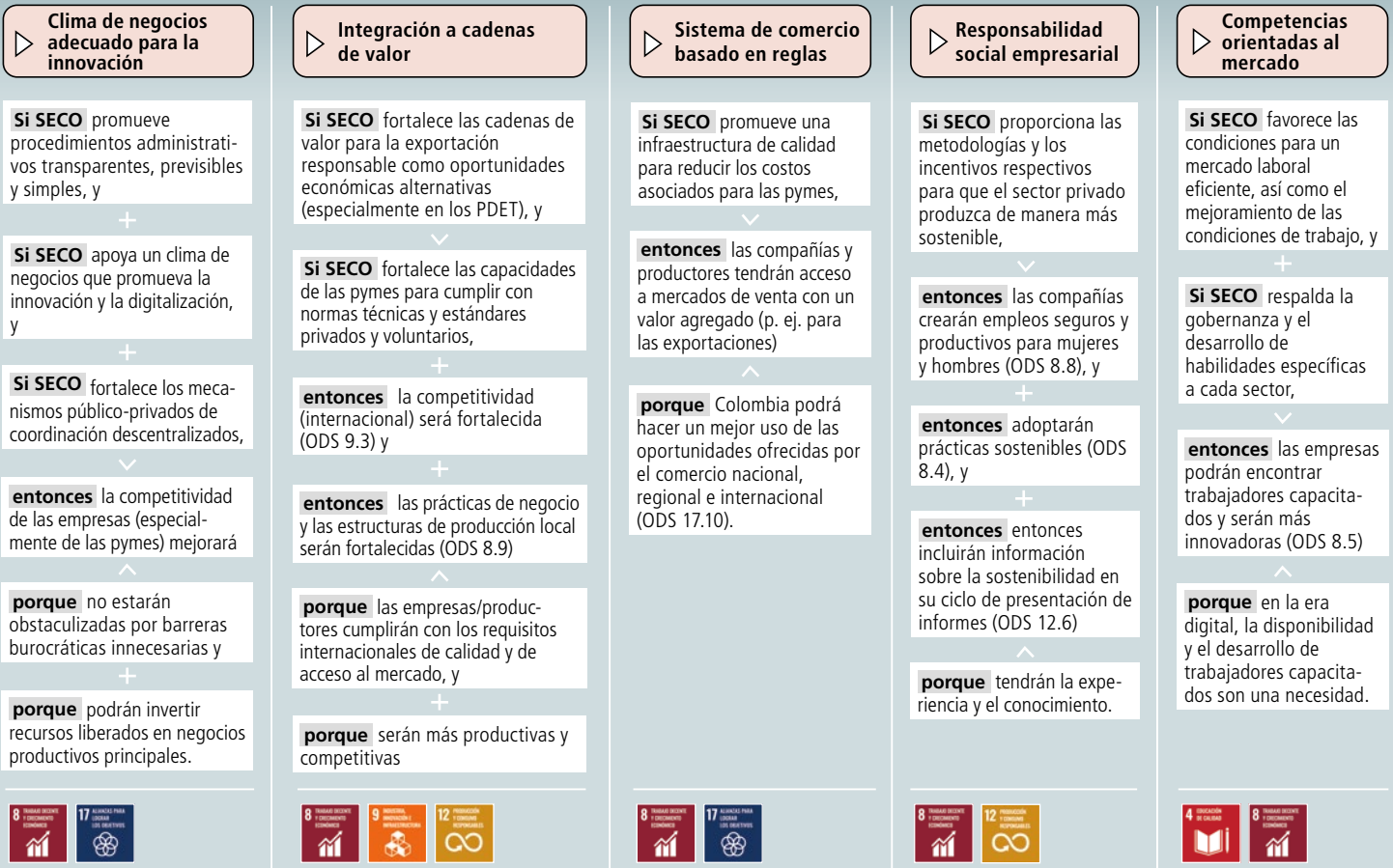


#### Cambio climático y uso eficiente de los recursos

SECO incluye consideraciones intersectoriales de cambio climático en la integración de la cadena de valor global, para responder a la demanda de bienes producidos de manera sostenible.



### Lineas de intervención de SECO



# Vista global: La cooperación internacional de SECO 2021–2024

En las últimas tres décadas, la globalización y los avances tecnológicos han llevado a un crecimiento económico global significativo y al mejoramiento general de las condiciones de vida. Como resultado, mil millones de personas han podido escapar de la pobreza extrema en todo el mundo. Los programas de cooperación internacional de Suiza contribuyen eficazmente a esta tendencia positiva suministrando conocimientos especializados y recursos financieros. Además de la disminución de la pobreza, persisten otros desafíos globales relacionados con el cambio estructural de la economía, la buena gobernanza, las pandemias, el cambio demográfico, la desigualdad, el cambio climático, la urbanización y la digitalización. Por tal motivo, los esfuerzos de cooperación internacional de Suiza siguen siendo muy relevantes.

Para superar los desafíos globales, la Secretaría de Estado para Asuntos Económicos de Suiza (SECO) centra sus esfuerzos en la promoción del desarrollo económico. Para ello se apoya en alianzas con organizaciones multilaterales, el sector privado y la sociedad civil con el fin de aumentar la eficacia y el potencial de sus actividades. Las actividades de SECO están estratégicamente alineadas y complementan las de otros organismos federales de la confederación, particularmente la Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación (COSUDE) y la División Paz y Derechos Humanos (DPDH) del Departamento Federal de Asuntos Exteriores.

## Enfoque de SECO en la cooperación económica y el desarrollo

SECO tiene como objetivo promover el crecimiento económico y la prosperidad sostenible en sus países socios. La Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible representa un importante marco de referencia en este sentido. SECO persigue dos direcciones:

Primero, SECO promueve condiciones marco económicas fiables centrándose en:

- ▶ **Políticas fiscales, financieras y monetarias** que tienen un impacto positivo en el crecimiento económico a largo plazo;
- ▶ Un **sistema de comercio** basado en las normas que ayuda a los países socios a integrarse en la economía mundial y promueve la aplicación de estándares sociales y de sostenibilidad;
- ▶ Un **entorno empresarial favorable a la innovación** que estimule la competitividad, la productividad y el crecimiento de las empresas;
- ▶ Un **desarrollo urbano integrado y provisión de servicios públicos** que mejore la resiliencia de las ciudades frente a los desastres naturales y que promueva una movilidad urbana sostenible y un suministro eficiente de energía y agua respetuoso con el clima.

Segundo, SECO apoya las iniciativas innovadoras del sector privado centrándose en:

- ▶ **Acceso al financiamiento**, que contribuye al desarrollo del sector privado y a la creación de empleo digno;
- ▶ La integración de productores y empresas en **cadena de valor**;
- ▶ Una **gestión empresarial responsable** que integre una dimensión social y ecológica en el núcleo de sus actividades;
- ▶ **Competencias** que responden a la demanda del mercado en la era digital.





# Agenda 2030 sobre el Desarrollo Sostenible de ONU



## Estrategia de Cooperación Internacional de Suiza 2021–2024



## Estrategia de SECO



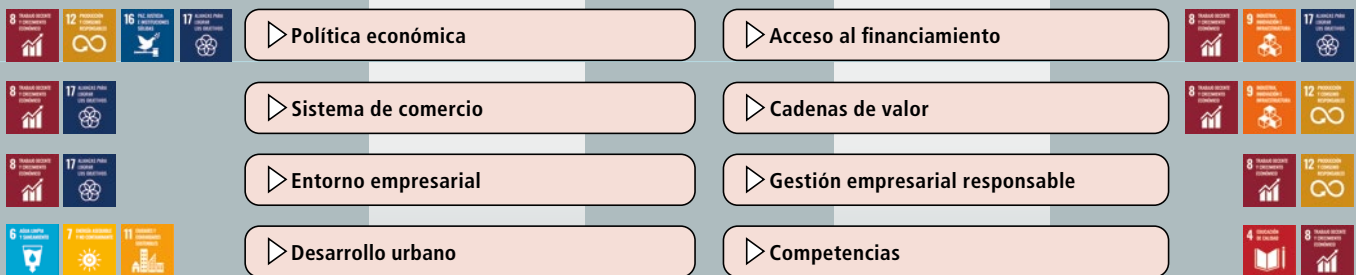
### Crecimiento económico y prosperidad sostenible

Alianzas (organizaciones multilaterales, sector privado, SIFEM, academia, ONG)

Acceso a mercados y oportunidades debido a condiciones marco fiables

Oportunidades de ingresos debido a iniciativas privadas innovadoras

### Igualdad de género, clima y uso eficiente de los recursos



**Orientación geográfica:** SECO centra sus actividades en 13 países prioritarios. Se involucra en áreas donde sus instrumentos probados pueden satisfacer las demandas de los países socios y aportar un valor agregado considerable. Estos países desempeñan un papel importante en el desarrollo económico y la estabilidad política de sus regiones, y son relevantes para la política exterior de Suiza. SECO implementa programas bilaterales a escala regional y mundial con el fin de **enfrentar los desafíos globales** relacionados con las finanzas, el comercio, el clima, el medio ambiente, la migración y el agua.

SECO también implementa **medidas complementarias** basadas en sus competencias temáticas **fuera de los países prioritarios**. El objetivo es poder responder de manera selectiva y flexible a retos específicos en diferentes ámbitos.

#### Cooperación para el Desarrollo Económico Sur

Egipto   Ghana   Indonesia   **Colombia**   Perú   Sudáfrica   Túnez   Vietnam

#### Cooperación para la transición Este

Albania   Kirguistán   Serbia   Tayikistán   Ucrania

## **Abreviaciones**

<b>AELC</b>	Asociación Europea de Libre Comercio
<b>ASG</b>	Ambiental, Social y de Gobernanza
<b>ASOUT</b>	Agricultura, silvicultura y otros usos de la tierra
<b>CCI</b>	Centro de Comercio Internacional
<b>CFI</b>	Corporación Financiera Internacional
<b>COSUDE</b>	Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación
<b>COSUDE/AH</b>	Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación con un Programa Humanitario y de Desarrollo
<b>COSUDE/CG</b>	Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación con Cooperación Global
<b>DPDH</b>	División Paz y Derechos Humanos
<b>FEM</b>	Foro Económico Mundial
<b>NDC</b>	Contribución determinada a nivel nacional
<b>OCDE</b>	Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos
<b>ONG</b>	Organización no gubernamental
<b>ONU</b>	Naciones Unidas
<b>ONUDI</b>	Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial
<b>PDET</b>	Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial
<b>pymes</b>	Pequeñas y medianas empresas
<b>SECO</b>	Secretaría de Estado para Asuntos Económicos



## Impresión

### Editorial

Departamento Federal de Economía, Formación e Investigación DEFI  
Secretaría de Estado para Asuntos Económicos SECO  
Cooperación Económica y Desarrollo  
Holzikofenweg 36, 3003 Berna  
+41 (0)58 464 09 10  
info.cooperation@seco.admin.ch  
www.seco-cooperation.admin.ch

### Diseño y diagramación

Sección de publicaciones, SECO

### Impresión

Suter & Gerteis AG

### Fotografías

Cooperación de la SECO en Colombia: 12  
Corpoema: 1, 10  
Swisstierras Colombia: 4 (1)  
Fundación Corona: 4 (2), 9 (2)  
UNIDO: 4 (3)  
Ministerio de Minas y Energía: 9 (3)  
Bancoldex: 9 (1)  
Swisscontact: 13

### Fuentes

Esta publicación contiene datos basados en estadísticas del Banco Mundial, el FMI y otras entidades internacionales, así como de los servicios nacionales de estadística de Colombia.

La información y los mapas usados en el presente documento no implican la expresión de alguna opinión sobre la condición legal de cualquier país o territorio, o de sus autoridades, o sobre la delimitación de sus fronteras.

Esta publicación está disponible en inglés y español. Se puede descargar una copia a través de la página web [www.seco-cooperation.admin.ch](http://www.seco-cooperation.admin.ch) o solicitar una al correo electrónico [info.cooperation@seco.admin.ch](mailto:info.cooperation@seco.admin.ch).

CH-Berna, 2021

