



Schweizerische Eidgenossenschaft  
Confédération suisse  
Confederazione Svizzera  
Confederaziun svizra

Confederación Suiza

Departamento Federal de Economía,  
Formación e Investigación DEFI  
**Secretaría de Estado para Asuntos Económicos**

PROGRAMA DE  
COOPERACIÓN

# Perú

Programa de Cooperación 2021–2024



# Índice

	Contexto del país	5
	Programa de cooperación para el desarrollo	9
	Prioridades temáticas	13

## Editorial

Con el Programa de Cooperación 2021–2024, la Secretaría de Estado para Asuntos Económicos de Suiza (SECO) apoya al Perú en la consolidación de su estatus de país de renta media.



Mirando hacia el futuro, la incertidumbre en el Perú sigue siendo alta. SECO promueve el crecimiento económico y la prosperidad sostenible. Por lo tanto, el programa de cooperación para el desarrollo de SECO tiene como objetivo fortalecer aún más la resiliencia económica del Perú.



En concordancia con la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible de la Organización de las Naciones Unidas (ONU) y la nueva Estrategia para la Cooperación Internacional 2021–2024 de Suiza, SECO adopta un enfoque triple basado en las prioridades del Perú en materia de desarrollo, la perspectiva suiza sobre el Perú y el valor agregado que Suiza puede ofrecer con esta colaboración. Estos criterios definen las dos prioridades temáticas del Programa Suizo de Cooperación 2021–2024 descritas en las siguientes páginas.

Tomando en cuenta las lecciones aprendidas y construyendo sobre los resultados alcanzados en el periodo 2017–2020, el Programa de Cooperación 2021–2024 define el marco estratégico para las actividades futuras de SECO durante los próximos cuatro años. SECO desea continuar siendo un socio de desarrollo responsable y confiable. Esto requiere persistencia durante los momentos difíciles y apoyo para mitigar los riesgos, así como aprovechar las oportunidades cuando estas aparecen. Contamos con el sentido de apropiación de nuestros socios peruanos para lograr reformas y resultados sostenibles. Estamos seguros de que, con el Programa actual, podremos contribuir positivamente a la agenda de desarrollo del Perú y esperamos con interés continuar nuestra colaboración con el país en el futuro.

**Marie-Gabrielle Ineichen-Fleisch**  
Secretaria de Estado,  
Directora de SECO

**Raymund Furrer**  
Embajador,  
Jefe de Cooperación al  
Desarrollo Económico de SECO

## Consolidación del estatus de país de renta media

El principal objetivo de la cooperación internacional de Suiza 2021–2024 es promover el desarrollo económico sostenible del Perú mediante el fortalecimiento de las condiciones favorables en dos prioridades temáticas interrelacionadas: SECO apoya al Perú en su agenda de descentralización mediante el fomento de centros de crecimiento subnacionales resilientes fuera de Lima. Pretende, además, potenciar el crecimiento económico del Perú a través del desarrollo de un sector privado competitivo, innovador y sostenible.



Promover centros de crecimiento subnacionales resilientes



Fomentar un sector privado competitivo, innovador y sostenible



## Contexto del país

Perú ha tenido una historia política turbulenta hasta el cambio de milenio, alternando entre periodos de gobierno democráticos y autoritarios. En la década de 1970, una dictadura militar gobernó el país y gran parte de la economía fue dirigida por el Estado. En la década de 1980 hubo un retorno al régimen democrático, pero en condiciones difíciles. Un conflicto interno en curso (Sendero Luminoso) y una importante crisis económica aislaron internacionalmente al Perú y lo llevaron al borde del colapso.

La década de 1990 trajo consigo una vez más un cambio radical: en 1992, el Gobierno disolvió el Congreso y declaró una lucha frontal contra los grupos terroristas. Se aprobó una nueva Constitución al año siguiente y el poder político se concentró en el gobierno. Simultáneamente, gran parte de la economía fue privatizada y abierta a la inversión y al comercio internacional. Esta década sigue siendo objeto de debate hasta el día de hoy. Algunos ven su legado en el progreso económico que el Perú logró, mientras que otros resaltan los altos costos sociales de la reforma y las violaciones de los derechos humanos. El gobierno colapsó en el año 2000 por problemas de corrupción.

El cambio de milenio marcó el inicio de una década dorada para el Perú. Con un crecimiento promedio anual del 6%, el país andino superó a todos los demás países de la región. La tasa de pobreza cayó de 52% en el 2005 a 26% en el 2013, y la pobreza extrema cayó de 30% a 11%. Más de 6 millones de personas dejaron atrás

**1** Agricultora tradicional de la comunidad de Lamas en la Región San Martín muestra sus granos de café recién cultivados.

**2** El clima de negocios de Lima se destaca en comparación con otras ciudades peruanas.

**3** "El Metropolitano": la primera línea segregada de autobuses rápidos en Lima.

**4** El espárrago es uno de los productos de exportación más importantes del Perú.



sus duras condiciones de vida durante ese periodo y comenzó a emerger una clase media considerable. Entre 2014 y 2019, el crecimiento del Producto bruto interno (PBI) se desaceleró a una tasa media anual de 3,1%, principalmente debido al fin del superciclo de las materias primas. En el 2020, la enfermedad del coronavirus (COVID-19) golpeó fuertemente al país, amenazando con revertir el progreso en la reducción de la desigualdad de los últimos 20 años.

En la actualidad, el Perú es un respetado miembro de la comunidad internacional con una economía pequeña pero abierta. Mantiene una amplia red de acuerdos comerciales y participa activamente en organizaciones internacionales. Sin embargo, su estatus como país de renta media sigue siendo vulnerable debido a sus considerables carencias en infraestructura básica y servicios básicos y a una fuerte exposición a factores externos. El sistema político es propenso a la corrupción y está atrapado en una disputa constante entre los poderes ejecutivo y legislativo. Por consiguiente, existe un espacio limitado para que las instituciones crezcan y produzcan resultados consistentes y previsibles. Mucho dependerá de la capacidad del Perú para aprobar reformas, formalizar y diversificar su economía, y de lo bien que el país resista períodos sostenidos de bajos precios de las materias primas, los efectos del cambio climático y los desafíos de la transformación digital.

Mirando hacia el futuro, la incertidumbre en el Perú sigue siendo alta. Es probable que el COVID-19 deje una brecha significativa a largo plazo en el desarrollo socioeconómico del país. Los numerosos déficits estructurales quedaron claramente expuestos. Además, las tendencias geopolíticas actuales, como el deterioro de las relaciones entre los Estados Unidos y China, podrían afectar los términos de los acuerdos comerciales y de inversiones del Perú.

En 2021 el Perú celebra 200 años de independencia, los desafíos a mediano y largo plazo siguen siendo en gran medida los mismos. El país necesita reformar su sistema de gobernanza, fortalecer las instituciones y combatir la corrupción. Para lograr que el gobierno sea más efectivo, es necesario profundizar el proceso de descentralización en curso y fortalecer la capacidad de las autoridades subnacionales para gestionar e invertir recursos fiscales. Es preciso hallar fuentes nuevas y más sostenibles de crecimiento económico e invertir el dinero de los impuestos en infraestructura, educación, salud y la prestación de servicios públicos.

A pesar de sus desventajas, la reciente pandemia ofrece oportunidades. Los esfuerzos para digitalizar las escuelas, el Estado y la economía nunca habían avanzado al ritmo actual. Los déficits

estructurales se han vuelto demasiado obvios para ser ignorados y la gente exige cambios. Existe un enorme potencial para descarboxinar la economía peruana y aumentar su competitividad mediante la inversión en métodos de producción verdes y circulares. Los próximos años pueden constituir un punto de inflexión para el Perú.



## Datos



- Población: 33 millones
- Población urbana: 78%
- Índice de facilidad para hacer negocios: 76/190
- Desigualdad de la riqueza (Índice de Gini): 43%
- Informalidad de la economía (laboral): 72%



## Principales resultados alcanzados

Desde el inicio de su colaboración, SECO ha apoyado decididamente al Perú en la reforma y modernización de su **gestión de finanzas públicas** (GFP), tanto a nivel nacional como subnacional, así como en la supervisión de su mercado financiero y política monetaria. SECO ha ayudado al Perú a implementar un marco regulatorio económico integral para mejorar la toma de decisiones financieras, la elaboración de presupuestos y la transparencia.

SECO contribuyó a la creación de una **moderna arquitectura institucional para la competitividad**, que funciona cada vez mejor entre las distintas instancias del Estado y en coordinación con el sector privado. Particularmente, contribuyó al diseño e implementación de la Política Nacional de Competitividad y Productividad 2019-2030 del Perú. SECO fomentó el desarrollo del ecosistema de emprendimiento de Lima facilitando la creación de la Asociación Peruana de Capital Semilla y Emprendedor y de un nuevo fondo gubernamental para el financiamiento de start-ups. En un nivel micro, SECO apoyó al sector privado a mejorar sus capacidades productivas y empresariales y condiciones laborales en más de 10 cadenas de valor y facilitó su integración en los mercados globales.

SECO ayudó a identificar soluciones prácticas y efectivas para desafíos sectoriales específicos en **agua y saneamiento** (viabilidad financiera de los servicios públicos, zonificación, calidad y continuidad de la provisión del servicio), agricultura (microleasing, tecnología de ozono, certificación de los productores), turismo (digitalización y simplificación de procedimientos, certificación de empresas) y minería artesanal (formalización, reducción del mercurio).



## Lecciones aprendidas

**Fuerte alineamiento mediante una programación flexible pero orientada:** como todos los países, el Perú necesita equilibrar las prioridades gubernamentales de corto y mediano plazo con las estrategias de desarrollo de largo plazo. En ese contexto, SECO ha realizado contribuciones relevantes a través de mecanismos de cooperación flexibles pero orientados por objetivos a largo plazo bien definidos.

**Invertir en instituciones para la sostenibilidad:** SECO ofrece herramientas efectivas y conocimientos especializados para apoyar el desarrollo institucional, una tarea desafiante y base indispensable para cualquier desarrollo económico sostenible. El Perú necesita socios confiables con voluntad de invertir a largo plazo en bienes públicos. La gobernanza, la coordinación y una conducta empresarial sostenible y responsable son algunos de los retos principales en los que SECO ha prestado su apoyo con éxito, recurriendo a las mejores prácticas suizas e internacionales.

**Compromiso de largo plazo y enfocado en el nivel subnacional:** muchos de los desafíos más urgentes para el crecimiento económico del Perú tienen sus raíces en el nivel subnacional. Al mismo tiempo, es ahí donde el apoyo internacional tiende a ser escaso. SECO ha sido capaz de marcar la diferencia al interactuar con gobiernos regionales y locales y organizaciones del sector privado durante varios años y en temas donde su conjunto de herramientas y experiencia son más relevantes.

**Presencia local e integración del portafolio:** los programas que cuentan con personal radicado en el país y con fuertes vínculos con el resto del portafolio de SECO han mostrado los mejores resultados a largo plazo y sostenibilidad.

**Cooperación regional:** el Perú puede beneficiarse de la experiencia de otros países de la región y viceversa. De 2017 a 2020, SECO promovió con éxito el intercambio de conocimientos con Colombia y articuló esfuerzos con la Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación (COSUDE) y sus Programas Globales (Agua, Cambio Climático y Medio Ambiente, Reducción del Riesgo de Desastres, etc.) y de Ayuda Humanitaria.



# Programa de cooperación para el desarrollo



1



2



3



4

## Prioridades del Perú en materia de desarrollo

**1. Instituciones más sólidas en todos los niveles de gobierno:** el Perú, que actualmente ocupa el puesto 90 entre 140 países en el índice de calidad institucional del Foro Económico Mundial, está decidido a fortalecer y coordinar mejor sus instituciones con el fin de sostener y lograr un mayor desarrollo. Las brechas son particularmente constantes en el nivel subnacional. El reto más importante es construir una infraestructura pública adecuada, combatir la corrupción y desarrollar capacidades locales. El Perú está decidido a avanzar en el proceso de descentralización en curso para garantizar que las regiones y los municipios puedan crecer, invertir sus propios recursos y convertirse en agentes de cambio.

**2. Competitividad y diversificación económica:** la economía del Perú sigue dependiendo en gran medida de las exportaciones de materias primas. Existe un amplio consenso político en cuanto a la necesidad de diversificar los sectores productivos hacia bienes y servicios de mayor

**1** SECO trabaja en estrecha colaboración con los Gobiernos Regionales para lograr una inversión pública eficiente en educación.

**2** Junto con el Ministerio de Economía y Finanzas, SECO apoya la modernización de la gestión de las finanzas públicas para mejorar la calidad del gasto y la rendición de cuentas.

**3** La cadena de valor del banano orgánico para la exportación en la región de Piura proporciona sustento a más de 9000 familias de pequeños productores.

**4** Junto con la Superintendencia de Banca, Seguros y AFP promovemos activamente la educación financiera, la inclusión y la protección del consumidor.

valor agregado. Solo entonces se podrán mantener las tasas de crecimiento a largo plazo y disminuir la vulnerabilidad del Perú a los choques externos. Por lo tanto, el gobierno asigna una alta prioridad al aumento de la productividad de las empresas y al fortalecimiento de la competitividad de la economía.

**3. Crecimiento verde resiliente:** existen dos riesgos importantes para la resiliencia del desarrollo socioeconómico del Perú. En primer lugar, Lima sigue siendo la fuente más importante de crecimiento y empleo del país (el 30% de la población vive en la capital). Ello constituye, por lo tanto, un riesgo enorme para la economía. En segundo lugar, el cambio climático y los desastres naturales (principalmente los terremotos) ponen en alto riesgo a muchas regiones del Perú, principalmente a Lima. La escasez de agua, las inundaciones y los terremotos son algunos de los ejemplos más prominentes de acontecimientos que pueden sacudir las bases económicas de regiones enteras. Estos factores tienen el potencial de retrasar el desarrollo del Perú por décadas, por lo menos en algunas regiones. Por tal motivo, el Perú pretende diversificar sus fuentes de crecimiento en términos geográficos mediante el desarrollo de centros económicos fuera de Lima y el incremento de la resiliencia de su economía.

Eventos como el COVID-19 nos recuerdan lo rápido que pueden cambiar las necesidades y prioridades. Además de los efectos de la pandemia, las repercusiones del cambio climático, los desastres naturales y la corrupción pueden ser solo algunas de las incógnitas más conocidas que el país tendrá que enfrentar en un futuro cercano. Al

mismo tiempo, la transformación digital ofrece oportunidades para que el Perú haga avanzar su economía hacia los niveles definidos por la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE).

### Perspectiva de Suiza sobre el Perú

Suiza y el Perú mantienen sólidas relaciones diplomáticas y cuentan con una serie de importantes acuerdos bilaterales en áreas tales como la protección de inversiones (1991), el libre comercio (Asociación Europea de Libre Comercio (AELC), 2010) y la doble tributación (2012).

Suiza ha sido un socio de desarrollo confiable para el Perú desde 1964. En 2009, SECO estableció un compromiso estratégico ampliado con el país y viene contribuyendo con el desarrollo económico del Perú tomando en cuenta el potencial y la experiencia de los sectores público y privado suizos.

Suiza registra un déficit comercial con el Perú y los países de la región Asia-Pacífico han ganado recientemente mayores cuotas de mercado en el Perú. Si bien el tratado de libre comercio AELC-Perú ayudó a expandir y diversificar aún más el comercio bilateral, para los importadores suizos queda aún potencial por explotar en productos agrícolas de alta calidad (cacao, café, superalimentos). El mercado peruano ofrece posibilidades para productos farmacéuticos, maquinaria y otros sectores de Suiza. SECO apoya el comercio bilateral fomentando la integración peruana dentro de cadenas de valor globales y ayudando a las empresas a cumplir con estándares cada vez más exigentes de trazabilidad y

métodos de producción. Además, SECO facilita los procedimientos aduaneros y promueve un clima de negocios favorable y una promoción comercial efectiva.

Las inversiones suizas en el Perú continúan en un nivel relativamente moderado. No obstante, los esfuerzos del Perú para reducir su brecha en infraestructura ofrecen oportunidades para las empresas suizas. El gobierno peruano está planeando inversiones sustanciales y buscando alianzas público-privadas en sectores donde Suiza tiene experiencia, servicios y productos para ofrecer. Los ejemplos incluyen el transporte (movilidad urbana, teleféricos, trenes, etc.), el agua, la construcción (arquitectura ecológica, túneles, aeropuertos, etc.) y métodos de producción limpios y eficientes en el uso de los recursos. Trabajando en áreas como la propiedad intelectual o la competencia, SECO contribuye a mejorar las condiciones regulatorias para la inversión extranjera. Además, apoya al Perú en materia de contratación pública y alianzas público-privadas con el fin de mejorar las capacidades del país.

SECO fomenta la colaboración con instituciones públicas, académicas y no gubernamentales suizas para facilitar la transferencia de conocimientos al Perú. Algunos ejemplos son el desarrollo urbano, el catastro y la gestión de los recursos hídricos, la agroindustria, el turismo, la propiedad intelectual, el desarrollo de competencias y la GFP.

Las dos agencias suizas responsables de la cooperación internacional, SECO y COSUDE, mantienen un diálogo constante para identificar y capitalizar sinergias. Las áreas temáticas más relevantes son la gestión de recur-

sos hídricos, la reducción del riesgo de desastres, el cambio climático y los temas ambientales. En 2020, Suiza y Perú firmaron el primer acuerdo bilateral del mundo en virtud del artículo 6 del Acuerdo de París. El acuerdo contribuye a la lucha contra el cambio climático y es de interés para ambos países: Perú puede utilizar el financiamiento suizo para el clima para aumentar el uso de tecnologías verdes y fomentar la modernización de varios sectores. Por otra parte, Suiza tiene la oportunidad de cumplir parte de los compromisos de su contribución determinada a nivel nacional (Nationally Determined Contribution, NDC) en el Perú. SECO apoya al Perú en el establecimiento del marco nacional necesario para alcanzar sus propias NDC y para que el acuerdo entre en funcionamiento.

Suiza colabora con el Perú en su lucha contra la corrupción. Más de USD 90 millones en activos robados fueron incautados en Suiza y devueltos al Perú. SECO apoya estos esfuerzos fortaleciendo la gobernanza económica y los mecanismos de control. Asimismo, SECO apoya al Perú en su ambición de cumplir con los estándares de la OCDE en distintas áreas temáticas. A largo plazo, estos esfuerzos ayudarán a disminuir el riesgo de las operaciones de las empresas suizas en el Perú.

Suiza pretende continuar siendo un socio de desarrollo responsable y confiable. Esto requiere persistencia durante los momentos difíciles, apoyo para mitigar los riesgos y aprovechar las oportunidades cuando estas se presentan. Por lo tanto, SECO busca equilibrar las estrategias de largo plazo con mecanismos de respuesta rápidos y flexibles.

## Rendición de cuentas, monitoreo y gestión de riesgos

SECO monitorea y evalúa continuamente los resultados alcanzados e incorpora las lecciones aprendidas en sus operaciones.

Las evaluaciones de los proyectos se realizan durante o después de la implementación del proyecto. Además, SECO encarga la realización de evaluaciones independientes temáticas o de portafolio de proyectos del país.

La supervisión del programa de cooperación se basará en el marco de resultados (ver página 16/17) según las líneas de negocio correspondientes y las hipótesis de impacto. Los reportes de rendición de cuentas se presentan anualmente.

SECO se dedica a garantizar una gestión de riesgos integral y rigurosa. Basándose en el marco conceptual de la OCDE para el análisis de riesgos de la ayuda, la gestión

de riesgos de SECO distingue tres niveles:

- **Riesgos del país:** SECO identifica y evalúa los riesgos relevantes en sus países socios, así como las consecuencias para el portafolio de proyectos.

- **Riesgos del proyecto:** todos los proyectos se examinan antes de ser aprobados para determinar sus riesgos de desarrollo (consecución de objetivos), de seguridad, fiduciarios, financieros, ambientales y sociales. Los riesgos identificados y las medidas de mitigación correspondientes son supervisados periódicamente durante la implementación del proyecto.

- **Riesgos institucionales:** SECO supervisa los riesgos que enfrenta como institución y que pueden comprometer la implementación exitosa de su mandato.

## Recursos financieros

Las actividades de SECO en virtud de este programa se financiarán a través del crédito marco suizo 2021–2024 en materia de política económica y comercial de la cooperación para el desarrollo.

La asignación final de los recursos dependerá de la identificación de programas o proyectos idóneos, la capacidad de absorción, así como de la eficiencia y eficacia de la cooperación con los socios pertinentes del país. Por lo tanto, la siguiente información sobre los compromisos planificados para el período de cuatro años es referencial. Esta información sirve simplemente de base para los planes de gastos futuros revisados cada año por el Parlamento suizo.

Compromisos previstos para el Perú 2021–2024:

75  
CHF millones

El Perú también se beneficia de iniciativas regionales y globales financiadas por Suiza que pueden no estar incluidas en las proyecciones financieras.

## Trabajando con socios

Siendo un socio de desarrollo relativamente pequeño, SECO cuenta con alianzas sólidas. Históricamente, Helvetas, Swisscontact y la Agencia Alemana para la Cooperación Internacional (GIZ) son los socios bilaterales más importantes de SECO, mientras que el Banco Mundial, la Corporación Financiera Internacional (CFI), el Fondo Monetario Internacional (FMI) y varios organismos de la Organización de las Naciones Unidas (ONUDI, PNUD, CCI) son sus socios multilaterales más frecuentes. El total de la asistencia oficial para el desarrollo (AOD) para el Perú ascendió a USD

153 millones en 2018, de los cuales aproximadamente el 70% fue aportado por organismos bilaterales y el 30% por organismos multilaterales de desarrollo. Suiza ocupó la sexta posición ese año. La AOD al Perú ha venido disminuyendo desde que el país alcanzó la categoría de renta media alta en el 2008. La Agencia Peruana de Cooperación Internacional (APCI) es la institución oficial de coordinación entre los socios de desarrollo y el gobierno peruano. Además, existen varios mecanismos de coordinación para sectores específicos que suelen alternarse la dirección.





## Contribución de SECO a la igualdad de género en el Perú

El Perú es una sociedad tradicional en lo que respecta a los roles de género. En 2019, solamente el 65% de las mujeres tenía un trabajo con ingreso regular, en comparación con el 81% de los hombres. Las mujeres tienen más probabilidades de trabajar en micro o pequeñas empresas (a menudo informales), y en 2019, sus salarios eran en promedio un 30% más bajos que los de los hombres. La escena política está dominada por los hombres, no habiendo ninguna representante mujer entre los 26 gobernadores regionales. El Perú tiene una de las tasas más altas de violencia contra la mujer en Latinoamérica, alcanzando cifras récord durante el confinamiento por el COVID-19.

Existe poco consenso político sobre cómo se debe abordar la igualdad de género en el Perú. Mucho depende del gobierno y de otras partes interesadas para hacer avanzar la agenda. Dada la abundancia de prioridades políticas contrapuestas y los frecuentes cambios en el gobierno, los temas relacionados con el género suelen ocupar un segundo lugar. Sin embargo, en 2019, el Perú promulgó su primera Política Nacional de Igualdad de Género con el auspicio del Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables. SECO está apoyando al gobierno y al sector privado para mejorar la participación y las oportunidades económicas de las mujeres a través de un enfoque transversal dentro de su portafolio.



## Contribución de SECO a la mitigación del cambio climático, adaptación y uso eficiente de los recursos en el Perú

Perú es uno de los países más vulnerables al cambio climático. Si bien sus ecosistemas complejos y diversos proporcionan un terreno fértil para la agricultura, la silvicultura, la pesca y el turismo, las cambiantes condiciones climáticas amenazan estos sectores tradicionales y la base de ingresos de regiones enteras. Además, la seguridad alimentaria de 14 millones de peruanos, así como el abastecimiento de agua del país en la región costera, están en riesgo. Casi el 70% de los desastres naturales altamente destructivos ocurridos en el Perú están vinculados a fenómenos relacionados con el clima. El gobierno es consciente de los desafíos, que serán probablemente una prueba para la resiliencia de la sociedad, la infraestructura y las instituciones del Perú. Como respuesta, en abril de 2018 se promulgó la primera Ley Marco sobre Cambio Climático en concordancia con las NDC del Perú.

SECO se ha comprometido a apoyar al Perú en el cumplimiento de su NDC de reducir las emisiones de CO2 para el 2030 y de establecer el marco nacional normativo necesario. Esto ayuda al Perú a aumentar la resiliencia de los municipios y mitigar los riesgos ambientales en áreas como el agua, la deforestación y la contaminación por metales pesados. Basándose en la experiencia suiza e internacional, SECO está fomentando el cambio hacia una economía circular baja en carbono, la adopción de tecnologías de producción más limpias y eficientes en el uso de los recursos y está apoyando al Perú en la activación del financiamiento verde.

SECO puede contribuir a facilitar la reducción de las emisiones suizas en el Perú en virtud del artículo 6 del Acuerdo de París y a maximizar los beneficios en un contexto local. Este incipiente mercado bilateral de carbono tiene potencial para promover el desarrollo sostenible, la integridad ambiental y las tecnologías limpias suizas en el Perú.



# Prioridades temáticas

## Contribución de SECO a la agenda de desarrollo del Perú

El principal objetivo del Programa de Cooperación 2021–2024 de SECO es contribuir al crecimiento económico sostenible y a la prosperidad. Esto se consigue trabajando dentro de dos prioridades temáticas.

Casi el 80% de la población vive en centros urbanos, con un 30% residiendo solamente en Lima. Con excepción de algunas ciudades, la mayoría de las regiones del Perú están lejos de Lima en términos de desarrollo económico y de acceso a servicios públicos e infraestructura de calidad. La gran dependencia de Lima como única fuente de crecimiento, combinada con un alto grado de vulnerabilidad a los efectos del cambio climático y una informalidad generalizada en términos de empleo, limitan la resiliencia económica y las oportunidades de la población. SECO brindará su apoyo al Perú para superar estos retos y para desarrollar su agenda de descentralización mediante el fomento de centros de crecimiento subnacionales resilientes fuera de Lima.

En términos generales, la competitividad del sector privado peruano es baja, el sector en sí es altamente informal y la economía en su conjunto depende de relativamente pocos commodities de exportación. En el marco de su segunda prioridad temática, SECO apoya al Perú para afrontar estas importantes restricciones al crecimiento económico mediante el desarrollo de un sector privado competitivo, innovador y sostenible.

Emapa San Martín tiene el compromiso de proveer los servicios de agua y saneamiento con calidad, confiabilidad y amplia cobertura.



Prioridad temática 1

## Promover centros de crecimiento subnacionales resilientes

Es necesario fortalecer un conjunto de condiciones subyacentes a fin de que surjan nuevos centros de crecimiento económico fuera de la capital del Perú.

Políticas e instituciones económicas efectivas, tanto a nivel nacional como subnacional, son una base indispensable. La capacidad de las instituciones y la coordinación entre ellas deben ser reforzadas y las políticas económicas clave deben estar alineadas con los estándares internacionales relevantes. A pesar del proceso de descentralización en curso, los gobiernos subnacionales siguen dependiendo en gran medida de las transferencias de la capital y cuentan con limitadas fuentes directas de ingresos. Tienen problemas para gestionar y ejecutar efectivamente los recursos financieros disponibles.

Para convertirse en motores de desarrollo económico, los futuros centros de crecimiento subnacional necesitan crear capacidades y competencias en torno al desarrollo urbano. En particular, los proveedores de servicios públicos básicos, como las empresas de suministro de agua o los operadores de transporte público, deben reforzar su oferta. Por otra parte, el Perú necesita combatir la corrupción e invertir en infraestructura pública resiliente para cerrar la brecha de USD 110 mil millones y mitigar los riesgos de desastres naturales (terremotos, El Niño Costero, deslizamientos de tierra, etc.).

De 2021 a 2024, SECO tiene como objetivo apoyar dos condiciones habilitantes clave para el surgimiento de centros de crecimiento subnacionales resilientes. En primer lugar, el diseño y la ejecución de políticas económicas eficaces y transparentes:

- desarrollando las capacidades de las instituciones encargadas de su implementación a nivel nacional y subnacional, y mejorando la coordinación entre ellas;
- apoyando la reforma de la GFP (políticas e incentivos fiscales, planificación y ejecución de presupuestos/

inversiones, etc.), lo que contribuye a un uso efectivo, ecológico y transparente de los recursos públicos; y

- promoviendo la integridad mediante el fortalecimiento de los controles internos y los mecanismos de supervisión externa.

En segundo lugar, apoyando el mejoramiento de la planificación urbana y la prestación de servicios públicos:

- fortaleciendo el sector de agua y saneamiento en los niveles micro (gestión de servicios públicos, competencias), meso (instituciones) y macro (políticas, regulaciones);

- apoyando a los municipios para que produzcan información catastral oportuna y de alta calidad, lo que es base indispensable para un desarrollo urbano resiliente, atrayendo la inversión privada y permitiendo una recaudación efectiva de los impuestos; y

- facilitando el desarrollo de la movilidad urbana con un impacto económico, medioambiental y social positivo.

### Prioridades del Perú en materia de desarrollo

- Descentralización de la toma de decisiones políticas y financieras
- Desarrollo urbano y de infraestructura resiliente
- Lucha contra la corrupción y mejoramiento de la gobernanza económica
- Fortalecimiento de la resiliencia climática del país e inversión en una economía verde/circular



Prioridad temática 2

## Fomentar un sector privado competitivo, innovador y sostenible

La economía peruana es poco competitiva y más del 70% de la fuerza laboral es informal. La mayoría de las empresas son pequeñas y muestran bajos niveles de productividad. Su potencial para crear empleos decentes es limitado y el complejo marco normativo del Perú, combinado con altos niveles de corrupción, ofrece pocos incentivos para la formalización.

Las micro, pequeñas y medianas empresas (MIPYME) no cuentan con suficiente acceso al financiamiento ni a productos financieros a medida tales como créditos verdes o capital semilla y de riesgo. Además, las MIPYME disponen de una capacidad limitada para gestionar el cambio hacia una economía digital, métodos de producción sostenibles y prácticas empresariales sociales y medioambientales responsables.

El Perú depende en gran medida de la exportación de commodities y por lo tanto es vulnerable a los choques externos de precios. Los productos primarios tradicionales (de poco valor agregado) de los sectores de la minería, el petróleo y el gas, así como de la agricultura y la pesca, representan casi el 70% de las exportaciones totales del Perú. Los bajos niveles de innovación y una educación deficiente son obstáculos adicionales para lograr una diversificación económica.

Durante el periodo 2021–2024, SECO continuará apoyando al Perú en el fomento de un sector privado competitivo, innovador y sostenible, enfocándose en tres áreas principales:

A nivel macro, SECO apoya a los gobiernos nacional y subnacionales para fomentar un marco normativo adecuado para las PYME:

- apoyando el diseño de políticas e incentivos efectivos para la formalización, la innovación y la buena gobernanza económica, entre otros factores; y

- facilitando la coordinación entre las instituciones e impulsando iniciativas y soluciones que respondan a las políticas económicas priorizadas.

A nivel meso, SECO promueve el acceso a condiciones económicas clave:

- fomentando una sólida plataforma comercial acorde con los estándares internacionales;

- desarrollando un mercado financiero sólido e inclusivo que ofrezca servicios accesibles para las PYME;

- apoyando el desarrollo de competencias y la educación técnica; y

- promoviendo un ecosistema dinámico para el emprendimiento y la innovación.

A nivel micro, SECO contribuye con el desarrollo de cadenas de valor apoyando a las empresas y cooperativas en el cumplimiento de los requisitos del mercado internacional en las áreas de calidad y sostenibilidad:

- integrando a las empresas locales en los mercados internacionales y creando vínculos con el sector privado suizo;

- contribuyendo con el desarrollo de eslabones de mayor valor agregado de las cadenas de valor en el Perú (principalmente en la agroindustria, la minería a pequeña escala y el turismo). Las PYME, las cooperativas y los productores reciben apoyo para adoptar técnicas de producción eficientes en el uso de los recursos, innovar y hacer uso de herramientas digitales que les permitan ser más competitivos. El programa de SECO ofrece a las empresas incentivos para formalizarse.

### Prioridades del Perú en materia de desarrollo

- Incremento de la productividad y la competitividad de las MIPYME
- Formalización y diversificación de la economía
- Inclusión financiera y desarrollo de capital humano



# Marco de resultados Perú



Prioridad temática 1

**Promover centros de crecimiento subnacionales resilientes**



Prioridad temática 2

**Fomentar un sector privado competitivo, innovador y sostenible**



## Teoría del cambio

**Si SECO** apoya al Perú en el desarrollo de políticas, instituciones y servicios públicos eficientes,



**entonces** el Perú tendrá finalmente más centros de crecimiento económico resilientes,



**porque** más regiones proporcionarán condiciones marco más eficientes para que el sector privado crezca, cree empleos y contribuya con los ingresos del Estado.

## Teoría del cambio

**Si SECO** apoya al sector privado del Perú para que innove, se diversifique y acceda a mercados internacionales y financieros,



**entonces** la economía peruana crecerá de manera sostenible y resiliente, y generará más y mejores oportunidades de ingresos para todos los segmentos de la sociedad,



**porque** las empresas serán más competitivas, se añadirá mayor valor agregado a la producción dentro del Perú y el desarrollo económico será más resiliente a los choques externos.

## Temas transversales



**Igualdad de género**

SECO aspira a mejorar las oportunidades para las mujeres a través de la promoción de instituciones y de servicios públicos sensibles al género.



**Clima y uso eficiente de los recursos**

SECO apoya una gestión de las finanzas públicas sensible al cambio climático y soluciones verdes de financiamiento público. Esto promueve el desarrollo urbano eficiente desde el punto de vista de los recursos.



**Igualdad de género**

SECO busca mejorar las oportunidades económicas para las mujeres a través de incentivos con enfoque de género para la formalización y la promoción de emprendimientos empresariales femeninos.



**Clima y uso eficiente de los recursos**

SECO promueve el uso eficiente de recursos en los procesos productivos e incentiva instrumentos de financiamiento verde para el sector privado.



## Lineas de intervención de SECO

**Política de promoción de desarrollo económico**

**Si SECO** fortalece las capacidades y la coordinación entre las instituciones a nivel nacional y subnacional para diseñar políticas económicas eficientes y transparentes, y

**Si SECO** contribuye con el uso eficiente y transparente de los recursos públicos,

**entonces** el Perú podrá movilizar, administrar e invertir recursos de manera independiente y proveer mejores servicios para todos

**porque** el Perú estará construyendo instituciones fuertes, confiables y transparentes en todos los niveles, que generarán recursos nacionales e internacionales suficientes (ODS 16.6, 17.1).

**Desarrollo urbano y servicios de infraestructura**

**Si SECO** (junto con el gobierno peruano y con el sector privado) mejora la provisión de servicios públicos en contextos urbanos,

**entonces** esto ayudará a crear las condiciones para un crecimiento económico sostenible y una prosperidad social más amplia

**porque** las ciudades serán planificadas y gestionadas de manera sostenible (ODS 11.3), y

**porque** habrá mayor equidad en el acceso a servicios públicos asequibles y confiables (ODS 6.1, 6.2, 7.1).

**Acceso al financiamiento**

**Si SECO** promueve un mercado financiero local eficiente e inclusivo, proporcionando servicios financieros asequibles para las PYME,

**entonces** los empresarios, los productores y las ciudades tendrán acceso a servicios financieros adecuados (ODS 8.1, 9.3)

**porque** el sector privado podrá beneficiarse de unas mejores condiciones marco y

**porque** los mercados financieros y de capitales podrán responder adecuadamente a las necesidades de quienes solicitan préstamos (ODS 8.10).

**Clima de negocios adecuado para la innovación**

**Si SECO** es un socio de los gobiernos nacional y subnacionales para apoyarlos a diseñar y ejecutar un marco normativo eficiente para las PYME, y

**si SECO** apoya un clima de negocios que fomente la innovación,

**entonces** la competitividad de las empresas (especialmente de las PYME) mejorará

**porque** no serán afectadas por barreras burocráticas innecesarias, y

**porque** podrán invertir los recursos liberados en sus actividades principales de negocio.

**Sistema de comercio basado en reglas**

**Si SECO** es un socio de los gobiernos nacionales y subnacionales para apoyarlos a diseñar y ejecutar un marco normativo eficiente para las PYME,

**entonces** las condiciones marco relevantes para el comercio mejorarán

**porque** el Perú podrá hacer un mejor uso de las oportunidades que ofrece el comercio nacional, regional e internacional (ODS 17.10).

**Integración a cadenas de valor**

**Si SECO** contribuye con el desarrollo de eslabones de mayor valor agregado de las cadenas de valor en el Perú, y

**si SECO** ayuda a las empresas locales a integrarse a los mercados internacionales,

**entonces** la competitividad (internacional) de las empresas y de los productores se fortalecerá (ODS 9.3), y

**entonces** se integrarán mejor a cadenas sostenibles de valor locales, regionales e internacionales (ODS 8.9, 9.3, 12b)

**porque** las empresas y productores cumplirán con los requisitos internacionales de calidad y de acceso al mercado, y

**porque** serán más productivas y competitivas.

**Responsabilidad social empresarial**

**Si SECO** facilita las buenas prácticas corporativas y desarrolla incentivos para que las empresas se formalicen,

**entonces** las empresas podrán crear empleos seguros y productivos para mujeres y hombres (ODS 8.8), y

**entonces** adoptarán prácticas sostenibles (ODS 8.4), y

**entonces** incluirán información sobre la sostenibilidad en su ciclo de presentación de reportes (ODS 12.6)

**porque** tendrán la experiencia y el conocimiento.

**Competencias orientadas al mercado**

**Si SECO** promueve la educación técnica de calidad

**entonces** las empresas encontrarán trabajadores cualificados y serán más innovadoras (ODS 8.5)

**porque** la disponibilidad y el desarrollo de trabajadores cualificados es una necesidad.



## Abreviaciones

<b>AELC</b>	Asociación Europea de Libre Comercio
<b>AOD</b>	Ayuda oficial al desarrollo
<b>APCI</b>	Agencia Peruana de Cooperación Internacional
<b>CCI</b>	Centro de Comercio Internacional
<b>CFI</b>	Corporación Financiera Internacional
<b>CHF</b>	Franco suizo
<b>COSUDE</b>	Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación
<b>COVID-19</b>	Enfermedad del coronavirus 2019
<b>FMI</b>	Fondo Monetario Internacional
<b>GFP</b>	Gestión de Finanzas Públicas
<b>GIZ</b>	Agencia Alemana para la Cooperación Internacional
<b>MIPYME</b>	Micro, pequeñas y medianas empresas
<b>NDC</b>	Contribuciones Nacionalmente Determinadas
<b>OCDE</b>	Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico
<b>ONU</b>	Organización de las Naciones Unidas
<b>ONUDI</b>	Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial
<b>PBI</b>	Producto Bruto interno
<b>PNUD</b>	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
<b>PYME</b>	Pequeñas y medianas empresas
<b>SECO</b>	Secretaría de Estado para Asuntos Económicos
<b>SIFEM</b>	Fondo Suizo de Inversión para Mercados Emergentes
<b>USD</b>	Dólar estadounidense

## Secretaría de Estado para Asuntos Económicos SECO – Cooperación Económica y Desarrollo

La división de Cooperación Económica y Desarrollo de SECO es responsable de la planificación e implementación de actividades de cooperación económica y desarrollo con los países de renta media en vías de desarrollo, los países de Europa oriental y los nuevos Estados miembros de la Unión Europea. Coordina las relaciones de Suiza con el Grupo del Banco Mundial, los bancos regionales de desarrollo y las organizaciones económicas de las Naciones Unidas. SECO forma parte del Departamento Federal de Economía, Formación e Investigación.

Los esfuerzos de cooperación internacional de Suiza, tal como se encuentran definidos en la Estrategia de Cooperación Internacional 2021–2024, buscan mitigar las necesidades y la pobreza, mejorar el respeto de los derechos humanos, promover la democracia y proteger el medio ambiente. Por lo tanto, las medidas sobre política económica y comercial de SECO se esfuerzan por apoyar un crecimiento sostenible e inclusivo. La división de Cooperación Económica y Desarrollo concentra sus actividades, dentro de sus áreas específicas de competencia y experiencia, en dos objetivos alineados con la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible: 1) acceso a mercados y oportunidades, y 2) oportunidades de ingresos. Se hace mayor énfasis en los temas relacionados con el clima y el uso eficiente de los recursos, así como en la igualdad de género.

Para obtener más información sobre la cooperación económica de SECO, visite la página web:  
<https://www.seco-cooperation.admin.ch/secocoop/en/home.html>



## Impresión

### Editor

Departamento Federal de Economía, Formación e Investigación DEFI  
Secretaría de Estado para Asuntos Económicos SECO  
Cooperación Económica y Desarrollo  
Holzikofenweg 36, 3003 Berna  
+41 (0)58 464 09 10  
info.cooperation@seco.admin.ch  
www.seco-cooperation.admin.ch

### Diseño y diagramación

Sección de publicaciones, SECO

### Impresión

Suter & Gerteis AG

### Fotografías

Antonio Escalante: 1, 4 (2/3), 8 (2)  
MINCETUR, 4 (4)  
Diego Pérez: 14  
Romina Cruz: 8 (1/3)  
Franco Goyenechea: 8 (4)  
Adrián Portugal: 4 (1), 12, 15

### Fuentes

Esta publicación contiene datos basados en estadísticas del Banco Mundial, el FMI y otras entidades internacionales, así como de los servicios nacionales de estadística del Perú.

La información y los mapas usados en el presente documento no implican la expresión de ninguna opinión sobre la condición legal de cualquier país o territorio, o de sus autoridades, o sobre la delimitación de sus fronteras.

Esta publicación está disponible en inglés y español. Se puede descargar una copia a través de la página web [www.seco-cooperation.admin.ch](http://www.seco-cooperation.admin.ch) o solicitar una al correo electrónico [info.cooperation@seco.admin.ch](mailto:info.cooperation@seco.admin.ch).

CH-Berna, 2021

